

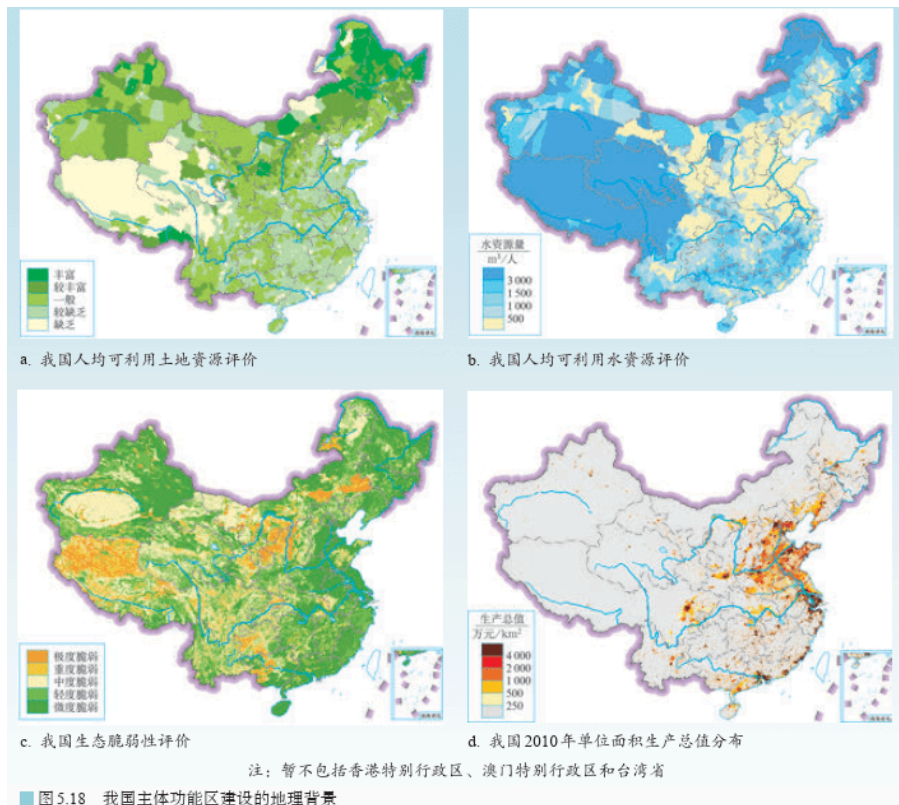
建设主体功能区

我国国土辽阔，区域差异大。一个区域可以同时具有多种功能，其中最主要、最核心的功能被称为主体功能。例如，有的区域的主体功能是提供农产品，有的区域是提供工业品；有的区域是提供清洁水源、清新空气等生态产品。

生态产品：一般指维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境的纯自然要素或经过人类加工后的人工自然要素。生态产品不仅直接满足人们的生存需求，还能满足人们身心健康和提高生活品质的需要。

建设主体功能区是生态文明理念下提出的国土开发和保护重大战略。主体功能区规划促使区域发展由盲目追求经济增长，转向依据主体功能因地制宜、有序开发。一般来说，在确定区域的主体功能时，会综合考虑土地适宜开发的程度、自然资源的丰富度、生态环境的脆弱度和经济发展水平等地理背景。

- 适宜开发的土地少我国山地多，平原少，扣除必须保护的耕地和已有建设用地，今后可用于开发的土地面积不到全国土地总面积的3%。适宜开发的国土面积少，人均可利用土地资源区域差异明显（图5.18a），这决定了我国必须集约利用土地，减少对土地的占用。



- 自然资源分布不均我国区域开发受到自然资源实际情况的制约。以水资源为例，我国人均可利用水资源量少且分布很不均匀（图5.18b）。水资源短缺区域不利于大规模开发，如过度开发会带来一系列环境问题。
- 生态环境比较脆弱我国中度以上生态脆弱区域占陆地面积的一半以上（图5.18c）。脆弱的生态环境决定了我国不适宜通过大规模扩展面积来发展工业化和城镇化，需要提高已开发区域的空间利用效率，缓解对自然环境的压力。
- 区域经济发展不平衡我国经济呈现多极化趋势，东部沿海地区经济发展水平明显高于其他区域（图5.18d）。

我国需要协调区域经济发展，缩小区域间经济发展水平差异。依据地理国情和国土开发状况，我国的主体功能区划分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域（图5.19）。这里的“开发”特指大规模的工业化、城镇化建设。

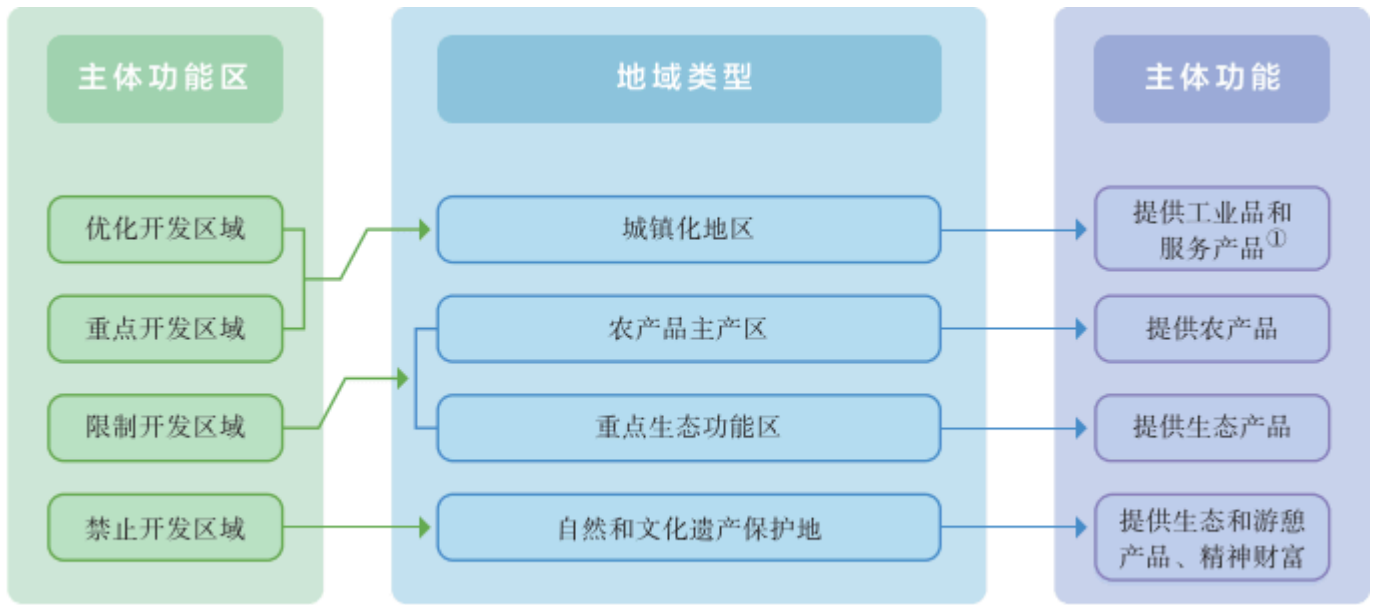


图 5.19 中国主体功能区分类示意

优化开发区域，如珠江三角洲地区，经济发达，人口密集，城镇体系完善，科技创新能力强，但资源和环境的承载能力已经接近饱和，需要优化产业结构、促进城镇群的协调发展。

重点开发区域，如兰州—西宁地区，有一定的经济基础，人口较为密集，城镇体系初步形成，虽然目前开发基础较弱，但未来的开发潜力大，是支撑全国经济增长的重要增长极。

限制开发区域所限制的是大规模的工业化、城镇化开发，而不是所有的开发活动。限制开发区域分为两类：一类是农产品主产区，一类是重点生态功能区。农产品主产区耕地较多，农业发展条件较好，尽管也适宜开发，但从国家战略的角度出发，该区域的首要任务是保障我国的农产品供给。重点生态功能区的生态环境脆弱，该区域必须将保护和修复环境放在首位。

禁止开发区域包括国家级自然保护区、世界遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园和国家地质公园等，散布在上述三类开发区域之中。

各类主体功能区在我国经济社会发展中都很重要，只是主体功能不同，发展的首要任务不同（图5.20）。明确一定区域的主体功能，并不排斥该区域发挥其他功能。



注①：禁止开发区域以自然或法定边界为基本单元，分布
在其他类型主体功能区区域之中。

注②：暂不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

图 5.20 中国主体功能区分布示意

脚注：①服务产品：与农产品、工业品等实体产品不同，服务产品常常是无形的。服务产品与服务业密切相关，日常生活中常见的服务产品包括医疗服务、金融服务、旅行服务等。