

未来粮食安全的耕地保障

我国已将粮食安全上升到国家安全战略高度，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，目标是“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”。

未来，随着居民生活水平逐步提高，我国粮食消费结构会发生变化。其中，食用消费的粮食需求量保持平稳且略有下降，饲用粮食需求量将有所增加。我国人口规模大，粮食总需求量将不断增长，粮食安全面临众多挑战（图2.29）。



图 2.29 我国粮食安全面临的主要挑战

在一定技术条件下，耕地的数量和质量决定粮食综合生产能力。耕地的数量、质量和生态安全必须支撑我国的粮食安全。人多地少的国情，决定了我国保障国家粮食安全，不能通过扩大耕地面积增加粮食产量，而是要保护耕地资源，确保我国的耕地数量和生产能力。

为确保粮食安全所必需的耕地资源，我国实行了最严格的耕地保护政策，划定了具有法律效力的耕地红线，确保耕地保有量在18亿亩^①以上，确保基本农田不低于15.6亿

亩。守住耕地红线，首先要做到已经确定的耕地红线绝不能突破，已经划定的城市周边永久基本农田绝不能随便占用。其次要做到建设占用多少基本农田，就要补充多少数量和质量相当的基本农田，做到占补平衡。

耕地红线不仅是数量上的，也是质量上的。为保护与改善耕地质量和可持续利用能力，实现以质换量、藏粮于地，我国实施了高标准农田建设以及耕地质量保护与提升、耕地重金属污染治理、水土保持与坡耕地改造、高效节水等一系列水土资源保护项目，以实现高产田的稳产保育和中、低产田的地力提升，增加粮食单位面积产量，减小对耕地数量需求的压力。针对各区域中、低产田存在的突出问题，我国确定了各区域的耕地质量提升任务（图2.30、表2.2）。



图 2.30 我国不同类型的中、低产田主要问题区域

表 2.2 我国不同区域中、低产田的主要问题与质量提升的重点任务

| 区域 | 主要问题 | 农田质量提升的重点任务 |
|-----------|---|--|
| 东北及内蒙古地区 | 中、低产田集中分布，黑土地土壤退化严重 | 黑土区用养结合，防治水土流失，改良培肥；风沙盐碱区实施保护性耕作，推广滴（喷）灌和水肥一体化技术，增施有机肥 |
| 华北平原地区 | 中、低产田分布较广，耕层变浅，土壤蓄水保肥能力下降，地下水超采 | 发展节水灌溉技术，增施有机肥，秸秆还田，改善耕层结构 |
| 长江中下游及南方区 | 中产田分布较多，土壤酸化日益加剧，污染严重 | 治酸控污，低产坡耕地改造或退耕恢复植被 |
| 西北和黄土高原地区 | 中、低产田集中分布，干旱缺水，土壤贫瘠，耕地退化和次生盐渍化严重，地膜残留污染严重 | 发展节水农业以及退耕还林还草，治理水土流失，防治次生盐渍化，回收残膜 |
| 青藏高原区 | 中、低产田集中分布，生态脆弱，不利于农业生产 | 开展高原特色生态农田建设，恢复植被，减少水土流失，有效治理土地沙化现象 |