

案例研究：“一户一块田”改革

“一户一块田”就是在自愿的基础上，农民把手中零散的土地都拿出来，通过丈量和整合，把整合后的农田进行重新分配，让每户村民都得到一整块面积较大的农田。

“一户一块田”改革是安徽省怀远县农民在2014年土地承包确权过程中自发形成的。之前农村土地承包，按照国家规定把土地划分成一、二、三等，按一定比例折合成总面积，平均分给每户。这就使每户都有多块小片地，俗称“巴掌田”，因为一、二、二等土地处在村里的不同区域，所以每户的田地也都分布在村里各处。“巴掌田”给新的土地承包确权工作带来了很大的困难。当地村民自发创造了把每户的田整合在一起，通过把小田整合成大田进行确权的改革。为了把改革推动下去，多个村委会逐步摸索建立了各方面制度，确保改革对每户都公平公正。

随着“一户一块田”的推行，小地块之间的田埂、垄沟被整平，连接成了大地块，有效耕地面积增加了。据当地初步测算，有效土地面积增加了5%左右。“一户一块田”增地增产，有利于适度规模经营，带来的结果就是增收。据统计，怀远县徐圩乡实行“一户一块田”的地区，户均增收10%左右。

以前耕种、收割的时候，因地块小，不利于机械操作，效率很低，每公顷成本要3000至114500元。现在减少900到1200元。随着“一户一块田”的推行，地块面积扩大，大型农业机械操作更加方便，效率提升，成本大大降低。同时，通过重新整合土地，地块面积扩大，水利设施得到了进一步完善。以前一下雨，田边的小水沟就满了，要排涝就要扒田排水，每年自家田里都有两三垄庄稼要被淹死。现在田边的排水沟又大又深，不需要排涝，这么一算，产量自然也增加了。

当地农村90%的纠纷是因为土地事项。以前地块小，地块分散，抢夺机械、抢种抢收、错收漏收的情况也常有发生，纠纷争执年年都有，村委会焦头烂额。现在一户一块田，面积大了，界线清楚，纠纷矛盾也就少了。

为了鼓励“一户一块田”的推广，怀远县政府部门实行了适当的奖励办法；同时也认识到，“一户一块田”改革的具体措施主要靠自身实践中摸索，制度建立需要一个过程。在具体工作中，要求群众必须完全自愿，不过分追求速度和规模。

思考：1.“一户一块田”改革可以解决农业生产中的哪些问题？

2.“一户一块田”改革对调动农民积极性和增加粮食产量有何意义？