

# 一、我国耕地资源概况

是不是所有能种植农作物的土地都属于耕地呢？

耕地是由自然土壤发育而成的，一般是指能够种植农作物的土地。通常，耕地分为水田和旱地两类，旱地又分为水浇地和无水浇条件的旱地。

我国是农业大国，耕地资源丰富，类型齐全。我国耕地资源具有以下一些特点。

## （一）耕地资源绝对量大，人均不足

截至2017年底，我国耕地面积为1.35亿公顷（1公顷=15亩），居世界第四位，约占我国土地总面积的14%，占比低于许多国家。我国人均耕地1.47亩，为世界平均水平的40%左右，排在世界120位以后。

## （二）耕地资源整体质量欠佳

根据原国土资源部2009年公布的《中国耕地质量等级调查与评定》标准，全国耕地评定为15个级别，1等耕地质量最好，15等耕地质量最差。1~4等、5~8等、9~12等、13~15等耕地分别划定为优等地、高等地、中等地和低等地。2015年，我国耕地平均质量等别为9.96等，质量总体偏低。

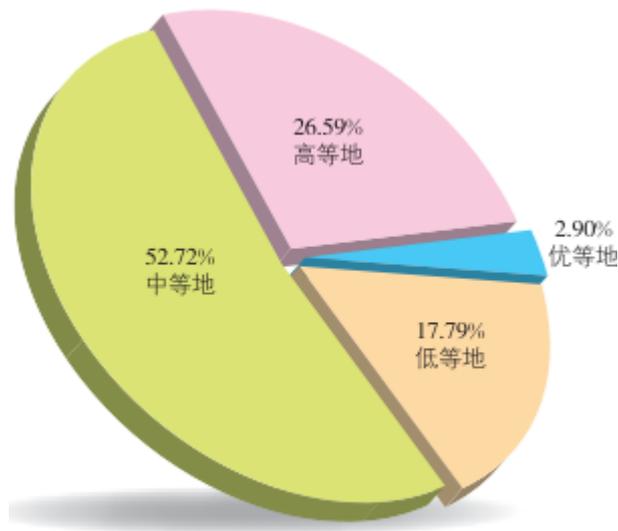


图 2-5 2015 年我国耕地质量等级

随着农业面源污染、工业“三废”等对耕地质量的影响日趋凸显，尤其是土壤受污染的程度不断加深，我国耕地质量的总体水平呈下降趋势。如目前全国土壤有机物含量平均水平已经下降到1.0%左右，其中低于0.6%的占14%以上，明显低于欧美国家耕地2.5%~4%的水平。此外，我国尽管实行了国家统筹的耕地占补平衡制度，但往往是“占优补差，补不抵占”，即使实现耕地总量平衡，仍隐藏着优质耕地流失、劣质耕地增加而造成耕地总体质量下降的问题。

### (三) 耕地资源空间分布不平衡，水土资源配置欠佳

我国耕地分布相对集中，大兴安岭、太行山、巫山一线以东的地区，集中了全国80%以上的耕地。以昆仑山—祁连山—秦岭—淮河为界，南方水资源占全国总量的4/5，耕地不到全国耕地总量的2/5，水田面积占全国水田总面积的90%以上；而北方水资源、耕地资源分别占全国总量的1/5和3/5，耕地以旱地为主，水热条件较差，大部分依赖灌溉。

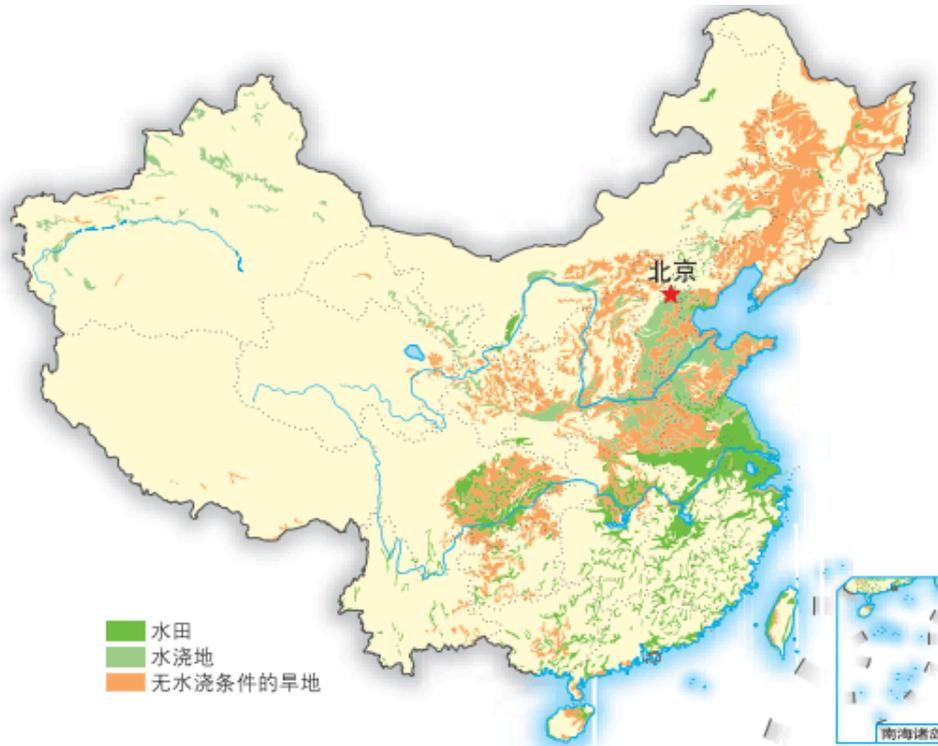


图 2-6 我国水田、旱地空间分布

#### (四) 耕地后备资源数量少、质量差，开发利用难度大

2013年，我国第二次土地资源调查结果显示，我国耕地后备资源总面积为8029.15万亩，主要分布在西部地区及黑龙江省。经过长期的土地开发，剩余部分多为质量差、开发难度大的土地。