

# 国际合作的必要性和途径

实现资源的可持续开发利用，保护和改善全球环境，是人类共同愿望，也是人类面临的共同挑战。不同国家所处的发展阶段和发展需求不同，对资源、环境问题的历史和现实责任有别，应对资源、环境问题的能力差异巨大。世界各国和国际社会需要本着公平、共同但有区别等原则通力合作，共同应对挑战。

- 有些资源、环境问题具有全球性，如资源短缺、全球气候变暖、臭氧层破坏、生物多样性减少等，单靠一个国家无法解决，需要全球共同行动。
- 有些资源、环境问题具有跨国、跨地区的影响，如国际河流的水资源分配、有毒化学品和危险废弃物越境转移等，需要开展双边或多边的区域合作。2016年景洪水库开闸向下游的越南紧急补水就是国家合作的成功案例。
- 在全球化时代，任何一个国家都要有国际视野，在保障本国资源、环境领域国家安全时，都不能以邻为壑，不能以牺牲他国的安全为代价。

当前资源、环境安全领域的国际合作具有意愿高、涵盖面广、影响面宽、活动频繁等特点。国际社会围绕共同关心的资源、环境问题，实施了多种途径的国际合作（图4.14）。有些国际合作进展良好，有些国际合作虽进展有限但仍在艰难前行（表4.4）。

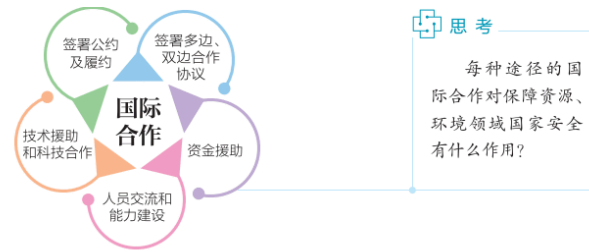


图 4.14 资源、环境安全领域国际合作的主要途径

表 4.4 有关大气问题国际合作示例

进展程度	大气问题	协议	进展良好或不好的主要原因
进展良好	平流层“臭氧空洞”	《维也纳公约》	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 关注度高</li> <li>• 问题复杂度低</li> <li>• 解决问题的成本低</li> <li>• 解决问题的收益超过其成本</li> </ul>
		《蒙特利尔议定书》	
有一定进展	空气污染与空气质量 • 硫化物污染 • 氟化物污染 • 颗粒物 • 对流层及地表臭氧 • 跨界空气污染	《世界卫生组织指南》	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 关注度高</li> <li>• 问题的复杂度高，解决颗粒物与对流层臭氧问题成本高</li> <li>• 一些地区的设备较其他地区完备</li> </ul>
		《欧盟指令》	
		《控制长距离越境空气污染公约》	
		《哥德堡议定书》	
进展有限	气候变化	《联合国气候变化框架公约》	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 关注度不一致</li> <li>• 问题复杂度高</li> <li>• 解决方案成本高</li> <li>• 温室气体减排的承诺不足</li> <li>• 采取行动到取得效果的时间间隔较长</li> </ul>
		《京都议定书》	
		《巴黎协定》	