

案例：乌兰察布市实施退耕还林（草）

乌兰察布市位于内蒙古自治区的中部（图2.19）。这里历史上曾是水草丰美的大草原，20世纪60年代后，当地人口大量增加，人们大面积垦草种粮，导致草原基本消失。至20世纪90年代初，全市耕地面积达160万公顷，但90%的耕地出现水土流失和风蚀沙化，有的农民被迫举家搬迁。



图 2.19 乌兰察布市位置示意

从1994年起，乌兰察布市开始重建生态。至2008年，陆续有一半多的耕地实现退耕还林（草）。与此同时，还采取多种措施调整农业土地利用结构（图2.20）和农业产业结构（图2.21）。首先是调整种植业的结构，摒弃早春作物小麦和莜麦，而是以晚秋作物马铃薯和甜菜等经济作物为主，优化了种植业结构。其次是把低产的农田退耕还草，建设人工草场，以提供优质饲草饲料，促进畜牧业的发展，使畜牧业在第一产业产值中所占的比重由退耕前的不到30%增加到2008年的50%以上。第三是调整畜牧业结构，由过去的粗放散养转为舍饲圈养，畜种结构由过去以土种畜为主的毛肉型转变为奶牛、肉羊为主的乳肉型，逐步改变传统靠天养畜的方式，加快畜牧业生产方式的转变。

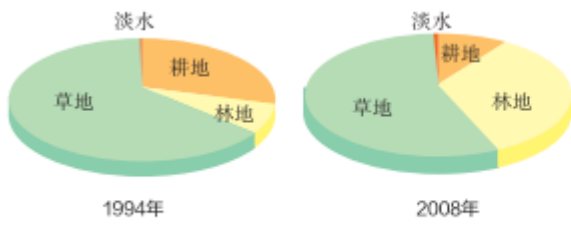


图 2.20 乌兰察布市农业土地利用结构示意图

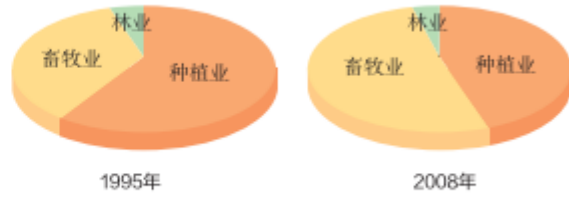


图 2.21 乌兰察布市农业产业结构示意图

退耕还林（草）工程的实施，促进乌兰察布市农村农业结构的调整，提高土地利用率，改变广种薄收的不合理生产方式，促使农业劳动力转移，使农民收入水平和结构发生了变化，实现脱贫致富。同时，生态环境也发生巨大变化，全市森林覆盖率和天然草场草原植被覆盖度都得到大幅提高。