

黄河流域生态保护和高质量发展

在同一流域内，上游的用水及水环境会影响下游的用水及水环境；同样，支流会影响干流，河流会影响湖泊、水库、河口等。因此，流域内需协作开发水资源、保护水环境。

黄河流域要实现高质量发展，需要做好全流域、全过程的水资源统一管理，明确流域内各方面的利益关系，建立协作互利机制，协调河流治理、环境保护与社会经济发展之间的关系。

水量统一调度与节约集约利用：黄河流域水资源地区价配、季节分配不均，为了保证全流域水资源的可持续利用，必须实行水量统一调度。

黄河水资源量有限，生态建设、经济发展、日常生活都离不开水，不能把水当作无限供给的资源。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

水沙调控与黄河长治久安：黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。要保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个关键。调控黄河水沙关系，需要在上游地区修建水库，进行水量调节，保障供水安全和防洪安全。由于黄河泥沙主要来自中游河段，因此一方面需要做好上中游水土保持工作，以减少入黄泥沙；另一方面需要在中游地区修建大型水库，拦蓄洪水，调节水沙，提高水流的挟沙能力，下游河道尽量排洪排沙入海。同时，在下游两岸选择适当地点开辟蓄滞洪区，处理河道不能排泄的洪水。

目前，黄河干流已建成龙羊峡、刘家峡、三门峡和小浪底4座水沙控制性骨干工程，基本形成了以干支流骨干水库、河防工程、蓄滞洪区工程为主体的中下游防洪体系。黄河含沙量近20年累计下降超过8成，通过引调水工程为华北地区提供了水源，有力支撑了经济社会可持续发展。

流域生态环境保护：黄河生态系统是一个有机整体，要充分考虑上中下游的差异。上游要以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区等为重点，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，提升水源涵养能力。中游要突出抓好水土保持和污染治理工作，通过植树造林与建设旱作梯田、淤地坝等，减少水土流失面积及入黄泥沙量，有效缓解下游泥沙淤积状况；有的地方则要以自然恢复为主，减少人为干扰，逐步改善局部小气候。对汾河等污染严重的支流，则要下大气力推进治理。下游的黄河三角洲是我国暖温带最完整的湿地生态系统，要做好保护工作，促进河流生态系统健康，提高生物多样性。

内部协作全面规划管理：为了加强黄河流域内部协作，我国在1949年组建了黄河水利委员会，对流域内部的工程建设、水沙调控、生态治理等起到了积极的组织作用，并积累了丰富的实践经验。我国成立了专门负责黄河流域内水电站规划、建设和管理的组织，以实现流域内部水电资源的有序开发。

黄河流域各省区积极建立流域生态保护管理和制度体系，建立生态保护协调机制和水生态补偿机制，建立合力治污的工作联动机制；加强对全流域污染源的监管，加大重点工业污染源治理力度，加快城市污水处理厂建设步伐，建立和完善重大水污染事件的预警、快速反应和沟通协作机制，努力改善水源地水质。

推动黄河流域高质量发展：黄河流域的发展水平在不断提升。郑州、西安、济南等中心城市和中原等城市群加快建设，全国重要的农牧业生产基地和能源基地的地位进一步巩固，新的经济增长点不断涌现。滩区居民迁建工程加快推进，百姓生活得到显著改善。

沿黄河各地区要从实际出发，发挥比较优势，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新道路。

治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展。