

## 三、活动案例——以江苏省苏北地区为例

### 了解区域综合开发与整治的背景

苏北地区是对江苏省北部地区的简称，地处环渤海地区与长三角地区的中间位置，背靠江苏省苏南地区和上海，与日本、韩国隔海相望，包括徐州、连云港、宿迁、淮安、盐城五个地级市。苏北地区土地面积5.48万平方千米，占江苏全省总面积的51.8%；常住人口3519万人，占全省总人口的45.8%。苏北地区地势以平原为主，拥有广袤的苏北平原，海岸线长达744千米，蕴藏丰富的非金属矿产资源。陇海铁路、连霍高速横贯东西，京杭大运河纵贯南北。

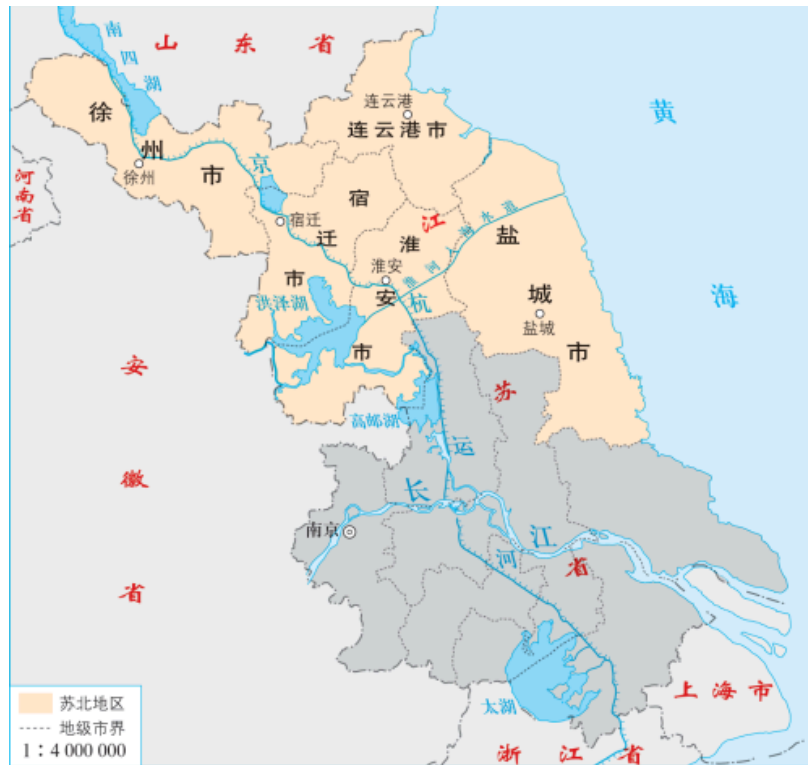


图4-4-1 江苏省苏北地区地域范围

### 分析区域开发的优势和存在的问题

在了解区域发展背景的基础上，运用SWOT分析方法，从区位条件、自然资源、劳动力成本、产业结构、政策支持等方面分析和评价其发展的优势和劣势，为确定区域综合开发与整治的内容提供依据。如表4-4-1，某学者在研究甘肃省非物质文化遗产旅游现状时，采用了SWOT分析方法。

表4-4-1 甘肃省发展非物质文化遗产旅游的SWOT分析

S (优势)	位于西北地区的中心，处于西北地区的交通要道，区位优势明显。 旅游资源丰富且价值高，对游客具有吸引力。 政府在政策上给予支持与引导
W (劣势)	大量的非物质文化遗产得不到及时的普查和保护，有些已濒临消失。 旅游开发整体水平较低，存在形式单一、内容简单、参与性体验差等问题。 定位不明确，宣传不到位。 建设资金不足，开发力度不够
O (机会)	各级政府重视非物质文化遗产的保护和旅游开发。 文化旅游的需求日益旺盛。 西部大开发战略为甘肃省发展旅游业提供了重要机遇
T (挑战)	地区之间的旅游开发竞争。 旅游开发易对非物质文化遗产造成负面影响。 旅游市场尚未形成，在市场、资金、人才等方面尚有较大的缺口

## 确定区域综合开发与整治的内容

苏北地区综合开发与整治的内容包括资源综合利用、基础设施建设、产业结构调整、区域发展布局优化、生态环境保护、苏南苏北合作发展等方面。

- 资源综合利用:把土地资源优势、矿产资源优势、旅游资源优势等转化为经济优势，带动苏北地区的经济发展。
- 基础设施建设:加快建设公路、铁路、供水、供电、通信网络等基础设施，促进苏北地区与外界物流、信息流、人才流、资金流等的相互沟通，改善苏北地区的投资环境。
- 产业结构调整:发挥农业优势，推进农业产业化；加快工业化进程，形成支柱产业；利用丰富、廉价的劳动力资源和土地资源，承接产业转移等。
- 区域发展布局优化:围绕苏北五市资源禀赋特点，形成特色发展、错位发展的格局。例如，盐城市、连云港市沿海生态资源开发与保护，淮河生态经济区规划建设，淮河干线航道及重要支流航道整治，黄河明清故道沿线综合治理，徐州资源型城市老工业基地转型发展等。

- 生态环境保护:**包括强化生态系统的整体保护, 强化水气土系统治理, 强化生态治理与修复, 推进资源能源集约利用, 营造美丽宜居环境等。
- 苏南苏北合作发展:**苏北地区的经济、社会发展与苏南地区相比, 各有发展的优势, 也各有发展的劣势, 可以在资源、资金、技术、劳动力等方面扬长避短, 形成优势互补、共同发展的局面。



图4-4-3 宿迁市电子商务产业园区



图4-4-4 淮安市现代农业

### 提出区域综合开发与整治的措施

区域综合开发与整治的措施, 主要从基础设施、产业结构、社会事业、生态环境的保护和国家的具体政策等方面进行思考。例如, 苏北地区承接苏南地区的产业转移, 应从加强产业筛选、集中规划、发挥产业集群效应、处理好发展与环境保护之间的关系等方面考虑。